

The *Lancet* Countdown Latinoamérica

# Prioridades Políticas para América Latina

2024



## Contexto

El informe 2023 de *Lancet Countdown* para Latino America mostró que, con el aumento de las temperaturas y un ambiente más propenso a incendios forestales y mosquitos, los riesgos para la salud están creciendo rápidamente.<sup>1</sup> Sin embargo, la integración de la salud en las políticas climáticas ha ganado relevancia recientemente.

En la COP28 en Dubái, se celebró por primera vez el “Día de la Salud” y se presentó el *Marco de los EAU para la Resiliencia Climática Global*,<sup>2</sup> que integra la salud como un tema esencial<sup>i</sup>, marcando hitos históricos. Además, se lanzó el programa de trabajo de dos años EAU-Belém, con el objetivo de desarrollar indicadores y metodologías para medir el progreso hacia objetivos clave temáticos y dimensionales. Mirando al futuro, el anfitrión de la COP29, Azerbaiyán, ha propuesto la formación de una coalición centrada en la salud entre las presidencias pasadas y futuras de la COP, con el objetivo de garantizar que los compromisos sobre clima y salud se implementen y sigan a lo largo del tiempo.<sup>3</sup>

Estos desarrollos presentan una oportunidad significativa para priorizar la salud y el bienestar en las negociaciones, políticas y acciones climáticas, posicionando a la COP29 y COP30 como momentos clave para avanzar en iniciativas centradas en la salud. Para aprovechar este impulso y promover una acción climática centrada en la salud en América Latina, **este documento expone tres prioridades clave para avanzar en la protección y promoción de la salud en el contexto de un clima cambiante: centrar la salud humana y de los ecosistemas en las negociaciones; integrar el riesgo climático en los observatorios de salud; e incluir indicadores de salud y clima como parte de los sistemas de vigilancia de salud pública.** Este informe enfatiza los vínculos inextricables entre biodiversidad y salud humana, y subraya la importancia de mecanismos de monitoreo sólidos para apoyar los esfuerzos tanto de adaptación como de mitigación a nivel regional y local.

## Prioridades en Salud y Clima en América Latina

1

**Hacer de la salud humana y de los ecosistemas un tema central en los acuerdos internacionales y nacionales.**

2

**Los observatorios regionales y nacionales para la salud y el cambio climático deben integrar de manera holística todos los elementos del riesgo climático para apoyar el proceso de adaptación.**

3

**Los indicadores sobre salud y cambio climático deben ser una parte esencial de los sistemas locales de vigilancia de la salud pública surveillance systems.**

<sup>i</sup> Siete objetivos temáticos incluyen prioridades globales para la adaptación en los sectores de agua, alimentos y agricultura, salud, ecosistemas y biodiversidad, pobreza y medios de vida, infraestructura y patrimonio cultural. El tema de salud se refiere a “lograr resiliencia frente a los impactos en la salud relacionados con el cambio climático, promover servicios de salud resilientes al clima y reducir significativamente la morbilidad y mortalidad relacionadas con el clima, particularmente en las comunidades más vulnerables.” (párrafo 9 de 2/CMA.5 2023).

## 1

# Hacer de la salud humana y de los ecosistemas un tema central en los acuerdos internacionales y nacionales

Los ecosistemas saludables —bosques, humedales, océanos— son cruciales para regular el clima, purificar el aire y el agua, y proporcionar contribuciones vitales que sustentan la vida humana y las tradiciones culturales.<sup>4-6</sup> En América Latina, hogar de la selva amazónica y áreas ricas en biodiversidad, la degradación de los ecosistemas provocada por el ser humano no solo está empeorando el cambio climático a través de la pérdida de sumideros de carbono y bucles de retroalimentación, sino que también amenaza la salud y los medios de vida de millones de habitantes.

Desde la década de 1970, la Amazonía ha perdido el 17% de su cobertura forestal, principalmente debido a la demanda de materias primas y la expansión agrícola.<sup>7</sup> La deforestación, junto con la degradación forestal y la pérdida de servicios de regulación climática, se ha vinculado a un mayor riesgo de enfermedades transmitidas por mosquitos, incendios forestales, pérdida de biodiversidad y desastres relacionados con el clima.<sup>1,8-10</sup> Estos riesgos se están traduciendo en el alarmante aumento de los casos de dengue en 2023/24,<sup>11,12</sup> las devastadoras inundaciones en Rio Grande do Sul que cobraron más de 170 vidas en 2024,<sup>13</sup> y los incendios forestales récord que han afectado gravemente a Ecuador, Paraguay, Perú, Brasil y Bolivia en 2024. Con más de 300,000 focos de incendio, estos incendios han liberado enormes emisiones de carbono y empeorado drásticamente la calidad del aire.<sup>14,15</sup> Estos eventos no solo dañan los ecosistemas naturales, sino que también ponen bajo presión los sistemas de salud en toda América Latina.

Basándose en el enfoque del Marco de los EAU sobre biodiversidad y salud, la COP29 y la COP30 ofrecen oportunidades cruciales para destacar que los ecosistemas y su biodiversidad pueden apoyar el crecimiento económico, el desarrollo sostenible y el bienestar humano. Integrar una perspectiva holística de salud con soluciones basadas en la naturaleza, como los enfoques basados en ecosistemas para la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres, en las estrategias nacionales de adaptación y mitigación, puede fortalecer la capacidad de los países latinoamericanos para responder a los riesgos climáticos para la salud mientras se protege la biodiversidad. Este enfoque nos permite articular la agenda climática y de biodiversidad (*Marco Global de Biodiversidad de Kunming-Montreal*), una fuerte demanda expresada durante la Declaración Conjunta de la COP28 sobre Clima, Naturaleza y Personas.

## Recuadro 1. Ejemplo de país: Colombia NDCs para la salud y los ecosistemas

Colombia ha reconocido la conexión crucial entre la salud de los ecosistemas y la salud humana al hacer de la “protección del agua, los ecosistemas y la biodiversidad” un elemento transversal e integrador en su última Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC), que también incluye objetivos específicos relacionados con la salud humana. La NDC reconoce la importancia del valor intrínseco y los servicios que todos los ecosistemas proporcionan al país y al mundo.<sup>16</sup> Colombia demuestra que los países de América Latina pueden liderar integrando estratégicamente la salud humana y de los ecosistemas en sus compromisos climáticos existentes, como en la última ronda de NDCs.

## 2

## Los observatorios regionales y nacionales para la salud y el cambio climático deben integrar de manera holística todos los elementos del riesgo climático para apoyar el proceso de adaptación

Los observatorios regionales y nacionales centrados en la salud y el cambio climático están volviéndose esenciales, especialmente para cumplir con el objetivo del *Marco de los EAU para la Resiliencia Climática Global*, que establece que “*para 2030, todas las Partes habrán realizado evaluaciones de impactos, vulnerabilidad y riesgos climáticos...*”. Estos observatorios ofrecen un enfoque potencialmente holístico para comprender y abordar los riesgos climáticos, desempeñando un papel crucial en el proceso de adaptación mediante la evaluación de impactos, vulnerabilidades y riesgos, la planificación de la adaptación, la implementación de medidas y el monitoreo del progreso.

Basado en la experiencia de Fiocruz (Recuadro 2), para que los observatorios sean efectivos, deben recopilar, integrar, analizar y difundir datos a través de sectores, lo que hace que la colaboración intersectorial sea esencial. Las asociaciones entre agencias de salud, medio ambiente y meteorología, así como instituciones académicas y la sociedad civil, promueven un mejor acceso a datos, fomentan redes de investigación y acción, y brindan apoyo a los formuladores de políticas en el desarrollo de estrategias de salud pública. Si los observatorios se convierten en un espacio de colaboración e integración, pueden desempeñar un papel crucial en el apoyo continuo a los planes nacionales de adaptación y mitigación y en la promoción de acciones más resilientes y sostenibles.

Además, los observatorios deben ir más allá de monitorear los impactos en la salud. En cambio, deben adoptar un enfoque integral que incluya indicadores sobre la capacidad de adaptación y mitigación de los sistemas de salud en su conjunto, incluidos indicadores sobre el progreso relacionado y la implementación de políticas y actividades.

### Recuadro 2. Ejemplo de país: Brasil El Observatorio de Salud y Clima

Reconociendo la complejidad del tema, el Observatorio de Clima y Salud de Fiocruz en Brasil ([www.climaesaude.icict.fiocruz.br](http://www.climaesaude.icict.fiocruz.br)) fue establecido a partir de una amplia colaboración que incluye al Instituto de Comunicación e Información Científica y Tecnológica en Salud (ICICT, en portugués), la Escuela Nacional de Salud Pública Sérgio Arouca (ENSP, en portugués) y el Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE, en portugués) en colaboración con la Secretaría de Vigilancia en Salud.

El observatorio recopila datos ambientales, climáticos, socioeconómicos, epidemiológicos y de salud pública para monitorear las tendencias a largo plazo en los cambios ambientales y climáticos y sus efectos en la salud de la población. Esta información ayuda a guiar la implementación y planificación de políticas públicas.

Por ejemplo, se deben incluir indicadores sobre infraestructura resiliente al clima, servicios de salud climática disponibles, capacitación profesional en cambio climático y salud, y capacidades de respuesta de emergencia como partes centrales de los observatorios. Una perspectiva amplia informa las estrategias para iniciar o continuar la construcción de sistemas de salud bajos en carbono y resilientes al clima.

Finalmente, los observatorios pueden ofrecer una perspectiva más amplia de la salud, más allá de los servicios de atención clínica, vinculando la salud a otros sectores determinantes de la salud, como energía, agricultura, transporte, entre otros. Aunque este enfoque requiere una colaboración intersectorial

sólida, ayuda a abordar problemas complejos, interconectados e incluso concurrentes, como la exposición de la población a olas de calor y la mala calidad del aire, el acceso limitado a agua potable segura y las inundaciones, y los beneficios colaterales para la salud de la mitigación.

Aprovechando las oportunidades que ofrece América Latina, los países de la región pueden utilizar sus redes existentes y la cooperación regional para crear y establecer observatorios que mejoren la resiliencia, protejan la salud y fortalezcan las respuestas al cambio climático tanto a nivel local como nacional.

### 3 Los indicadores sobre salud y cambio climático deben ser una parte esencial de los sistemas locales de vigilancia de la salud pública

Los indicadores son esenciales para establecer observatorios sobre salud y cambio climático, así como para fortalecer los sistemas de vigilancia de la salud pública (VSP). Proporcionan datos cruciales sobre la exposición a peligros, tendencias de salud, brotes de enfermedades y el estado general de salud de las poblaciones, sirviendo como base para la toma de decisiones informadas y la planificación.

Algunos sistemas de VSP en América Latina ya recopilan y analizan indicadores que podrían adaptarse para monitorear el progreso en la relación entre salud y cambio climático (Recuadro 3). Sin embargo, se necesitan marcos de trabajo comprensivos y análisis de idoneidad para determinar qué indicadores existentes son relevantes para el país o entorno específico y cuáles deben desarrollarse.<sup>17</sup> Estos análisis pueden realizarse siguiendo una serie de pasos, que se explican de manera general en los párrafos siguientes.

El primer paso es definir un marco de trabajo para seleccionar los indicadores apropiados. Por ejemplo, los marcos de *Lancet* Countdown y el DPSEEA (Driving force-Pressure-State-Exposure-Effect-Action en inglés) proporcionan valiosa orientación

#### Recuadro 3. Ejemplo de país: Chile Indicadores para la vigilancia de la salud pública

Tomando a Chile como ejemplo, es posible observar que varios indicadores sensibles al clima relacionados con enfermedades infecciosas y transmitidas por vectores ya forman parte del sistema de vigilancia de la salud pública, lo que presenta la oportunidad de considerarlos como indicadores para rastrear los impactos del cambio climático en la salud de la población. Además, los indicadores relacionados con la temperatura, aunque aún no forman parte del sistema formal de vigilancia, podrían incorporarse en un marco integral de monitoreo de salud y cambio climático.<sup>17</sup>

para identificar indicadores para monitorear la salud y el cambio climático, identificando, por ejemplo, la exposición de la población a peligros específicos (como calor extremo o contaminación del aire) y los efectos de los peligros relacionados con el clima (como la mortalidad relacionada con el calor).<sup>18,19</sup>

Una vez definido el marco de trabajo, se deben identificar los indicadores existentes en los sistemas locales de VSP. Como muchos países de América Latina ya monitorean enfermedades de notificación obligatoria, estos pueden ser utilizados para la vigilancia de la salud relacionada con el clima. Por ejemplo, los indicadores para enfermedades sensibles al clima, como las enfermedades transmitidas por vectores (malaria, dengue) y las enfermedades transmitidas por el agua (salmonelosis, cólera), están bien establecidos y podrían reutilizarse para rastrear los impactos del clima.

Sin embargo, las brechas en los sistemas de vigilancia actuales pueden requerir el desarrollo de nuevos indicadores. Ejemplos globales de indicadores de salud y clima podrían seleccionarse y/o adaptarse a los contextos locales a través de un análisis de idoneidad, que evaluaría factores como las bases científicas, la capacidad de medición, la relevancia para la salud pública y su asociación con el cambio climático.<sup>17</sup>

## Acelerando la acción para una América Latina más saludable, sostenible y resiliente al clima

---

Abordar los riesgos para la salud derivados del cambio climático en América Latina requiere priorizar el fuerte vínculo entre la salud humana y la salud de los ecosistemas, y desarrollar observatorios regionales que integren indicadores de clima y salud en los sistemas de vigilancia de la salud pública. Al incorporar la salud en todas las políticas y mejorar los sistemas de monitoreo, la región puede proteger mejor a las

poblaciones vulnerables y a los ecosistemas de los que depende la salud humana, salvaguardando la biodiversidad y las invaluables tradiciones culturales. Es esencial una acción multisectorial inmediata y coordinada para construir resiliencia y garantizar resultados de salud sostenibles para las generaciones actuales y futuras.

## ORGANIZACIONES Y AGRADECIMIENTOS

Este informe de política fue escrito por Yasna Palmeiro-Silva (*Lancet Countdown Latinoamérica*), Camila Llerena Cayo (*Lancet Countdown Latinoamérica*), Juliana Wotzasek Rulli Villardi (Fiocruz), Antonella Risso (*Lancet Countdown Latinoamérica*), Raquel Santiago (Universidad Federal de Goiás), Tatiana Souza de Camargo (Universidad Federal de Rio Grande do Sul), Guilherme Franco Netto (Fiocruz), Sol Saliva

(*Lancet Countdown Latinoamérica*), Luciana Blanco (*Lancet Countdown Latinoamérica*), Stella Hartinger (*Lancet Countdown Latinoamérica*).

La revisión crítica en nombre del *Lancet Countdown* fue proporcionada por Camile Oliveira (*Lancet Countdown*).

### FUNDACIÓN OSWALDO CRUZ (FIOCRUZ)

Instituto de ciencia y tecnología del Ministerio de Salud de Brasil. Su principal objetivo es producir, difundir y compartir conocimientos y tecnologías destinados a fortalecer y consolidar el Sistema Único de Salud (SUS), contribuyendo a la mejora de la salud y la calidad de vida de la población brasileña.

### UNIVERSIDAD FEDERAL DE RIO GRANDE DO SUL (UFRGS)

Institución pública comprometida con el futuro y la conciencia crítica, respeta las diferencias, prioriza la experimentación, la educación y la producción de conocimiento inspirada en ideales de libertad y solidaridad.

### UNIVERSIDADE FEDERAL DE GOIÁS (UFG)

Institución pública de enseñanza, investigación y extensión, forma profesionales y ciudadanos comprometidos con la transformación y el desarrollo de la sociedad.

### THE LANCET COUNTDOWN

The *Lancet Countdown: Tracking Progress on Health and Climate Change* es una colaboración multidisciplinaria que monitoriza los vínculos entre salud y cambio climático. En 2024 publicamos el octavo informe anual de indicadores *Lancet Countdown*, financiado por Wellcome y elaborado en estrecha colaboración con la Organización Mundial de la Salud. El informe representa el trabajo de 122 expertos destacados de 57 instituciones académicas y organismos de las Naciones Unidas de todo el mundo. Publicado antes de la 29ª Conferencia de las Partes (COP) de las Naciones Unidas, el informe proporciona la evaluación más actualizada de los vínculos entre salud y cambio climático. Para consultar la evaluación de 2024, visite <https://www.lancetcountdown.org/>.

### THE LANCET COUNTDOWN LATINOAMÉRICA

The *Lancet Countdown Latinoamérica* existe para promover la investigación sobre la salud y el cambio climático en la región, fomentar el compromiso regional sobre cómo el cambio climático está afectando a la salud en todo el continente, y desafiar a los países a responder de acuerdo con la evidencia. Es el único centro académico en Sudamérica que investiga específicamente el cambio climático y la salud, y tiene su sede en el centro Clima de la Universidad Peruana Cayetano Heredia (UPCH) en Lima, Perú.



# Referencias

1. Hartinger SM, Palmeiro-Silva YK, Llerena-Cayo C, *et al.* The 2023 Latin America report of the *Lancet* Countdown on health and climate change: the imperative for health-centred climate-resilient development. *Lancet Reg Health – Am* 2024; **33**. DOI:10.1016/j.lana.2024.100746.
2. UNFCCC. Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement on its fifth session, held in the United Arab Emirates from 30 November to 13 December 2023. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement at its fifth session. 2024. [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023\\_16a01E.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01E.pdf).
3. World Health Organization. Announcement of COP29 Health Initiatives. 2024. <https://www.who.int/news-room/events/detail/2024/09/12/default-calendar/announcement-of-cop29-health-initiatives> (accessed Oct 3, 2024).
4. World Health Organization, Convention on Biological Diversity. Connecting global priorities: biodiversity and human health: a state of knowledge review. Geneva: World Health Organization, 2015 <https://iris.who.int/handle/10665/174012> (accessed Oct 3, 2024).
5. Borma LS, Costa MH, da Rocha HR, *et al.* Beyond Carbon: The Contributions of South American Tropical Humid and Subhumid Forests to Ecosystem Services. *Rev Geophys* 2022; **60**: e2021RG000766.
6. Petsch DK, Cionek V de M, Thomaz SM, dos Santos NCL. Ecosystem services provided by river-floodplain ecosystems. *Hydrobiologia* 2023; **850**: 2563–84.
7. Beuchle R, Bourgoin C, Crepin L, Achard F, Migliavacca M, Vancutsem C. Deforestation and forest degradation in the Amazon- Update for year 2022 and link to soy trade. 2023; published online Dec 12. DOI:10.2760/211763.
8. Burkett-Cadena ND, Vittor AY. Deforestation and vector-borne disease: Forest conversion favors important mosquito vectors of human pathogens. *Basic Appl Ecol* 2018; **26**: 101–10.
9. dos Reis M, Graça PML de A, Yanai AM, Ramos CJP, Fearnside PM. Forest fires and deforestation in the central Amazon: Effects of landscape and climate on spatial and temporal dynamics. *J Environ Manage* 2021; **288**: 112310.
10. Romanello M, Napoli C di, Green C, *et al.* The 2023 report of the Lancet Countdown on health and climate change: the imperative for a health-centred response in a world facing irreversible harms. *The Lancet* 2023; **402**: 2346–94.
11. Dengue emergency in the Americas: time for a new continental eradication plan. *Lancet Reg Health – Am* 2023; **22**. DOI:10.1016/j.lana.2023.100539.
12. Harris E. Dengue Cases Surge in Latin America and Caribbean. *JAMA* 2024; **331**: 1614.
13. IFRC. Brazil, Rio Grande do Sul | Floods- DREF Operation Update n° 1 (MDRBR011)- Brazil. 2024 <https://reliefweb.int/report/brazil/brazil-rio-grande-do-sul-floods-dref-operation-update-ndeg-1-mdrbr011> (accessed Oct 3, 2024).
14. C3S/CAMS/ECMWF. South America sees historic emissions during 2024 wildfire season. 2024. <https://atmosphere.copernicus.eu/south-america-sees-historic-emissions-during-2024-wildfire-season> (accessed Oct 3, 2024).
15. Spring J, Eschenbacher S. South America surpasses record for fires. Reuters. 2024; published online Sept 13. <https://www.reuters.com/world/americas/continent-ablaze-south-america-surpasses-record-fires-2024-09-12/> (accessed Oct 3, 2024).
16. Gobierno de Colombia. Actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Colombia (NDC). 2020. <https://unfccc.int/NDCREG>.
17. Palmeiro-Silva Y, Aravena-Contreras R, Izcue Gana J, González Tapia R, Kelman I. Climate-related health impact indicators for public health surveillance in a changing climate: a systematic review and local suitability analysis. *Lancet Reg Health – Am* 2024; **38**: 100854.
18. Hambling T, Weinstein P, Slaney D. A Review of Frameworks for Developing Environmental Health Indicators for Climate Change and Health. *Int J Environ Res Public Health* 2011; **8**: 2854–75.
19. Costello A, Abbas M, Allen A, *et al.* Managing the health effects of climate change: Lancet and University College London Institute for Global Health Commission. *The Lancet* 2009; **373**: 1693–733.